

Rita de Cassia de Almeida

***A QUESTÃO HÍDRICA NA GESTÃO URBANA PARTICIPATIVA: O
CASO DO ORÇAMENTO PARTICIPATIVO DO MUNICÍPIO DE
SÃO CARLOS, SP***

Tese apresentada à Escola de Engenharia de São Carlos da Universidade de São Paulo, como parte dos requisitos para a obtenção do Título de Doutor em Ciências da Engenharia Ambiental.

Orientadora: Prof. Dra. Norma Felicidade Lopes da Silva Valencio

São Carlos

2005

À minha família

AGRADECIMENTOS

À Prof^a Dr^a *Norma Felicidade Lopes da Silva Valencio*, pela orientação sempre presente e pelo exemplo de cientista dedicada e fiel aos seus ideais.

A banca de defesa composta pelo Prof. Associado Evaldo Luiz Gaeta Espíndola, pelo Prof. Dr. Bernardo Arantes do Nascimento Teixeira, pela Dra. Regina Célia Di Ciommo e pelo Prof. Associado Valdir Schalch.

À Coordenação e aos funcionários do PPG/SEA pelo apoio e colaboração.

A *André Salvador* pela elaboração dos mapas.

A minha prima *Maria de Lourdes* pela revisão do texto.

A minha amiga *Edna Tenório* pela correção do Abstract.

A todas as pessoas que direta ou indiretamente colaboraram para a realização desse trabalho.

RESUMO

ALMEIDA, R. de C. de. (2005). A questão hídrica na gestão urbana participativa: o caso do Orçamento Participativo do Município de São Carlos, SP – Escola de Engenharia de São Carlos, Universidade de São Paulo, São Carlos, 2005.

O quadro ambiental mundial tem sido negativamente alterado e de forma cada vez mais intensa, particularmente quando relacionado aos recursos hídricos. Para que esse quadro sofra alterações positivas, entendemos ser imprescindível a participação da sociedade civil na implantação de políticas públicas e na fiscalização das ações promovidas pelos governos locais, promovendo o uso equilibrado desse recurso. No atual contexto sociopolítico brasileiro, estão sendo criados novos espaços públicos de discussão e deliberação, que proporcionam a participação da sociedade civil na gestão pública. Entre esses novos espaços está o Orçamento Participativo (OP), que pode se tornar ferramenta de práticas políticas incluídas e orientadas para a formulação e implementação de ações públicas, visando ao planejamento de cidades com qualidade socioambiental. Com a institucionalização do OP pelo governo municipal de São Carlos/SP, a sociedade civil local tem a oportunidade de participar das discussões e deliberações no que diz respeito às intervenções ambientais em sua cidade, em várias de suas dimensões. Todavia, o desenvolvimento do trabalho mostrou que não existem garantias de que o heterogêneo tecido social são-carlense responda favoravelmente e apropriadamente a essa oportunidade. Verificou-se que a particularidade do desenho institucional do OP/SC tem causado dificuldade na participação de uma parcela da sociedade civil, assim como, a ausência de convívio com uma gestão municipal mais participativa, justificada pela mesma elite que se perpetuou no poder por muito tempo. Também constatamos, por parte dos participantes, a dificuldade na deliberação nas intervenções urbanas de maior porte, principalmente, no que diz respeito aos seus recursos hídricos. No que concerne às propostas, é necessário observar a necessidade de se modificar alguns pontos do desenho institucional do OP, a fim de propiciar a todos os segmentos da sociedade civil são-carlense a oportunidade de participar e/ou deliberar de modo eficaz e que o movimento ambiental local possa ter um espaço de discussão sobre as questões ambientais locais, particularmente sobre os seus recursos hídricos.

Palavras-chave: meio ambiente, recursos hídricos, orçamento participativo, sociedade civil, participação.

ABSTRACT

ALMEIDA, R. de C. de. (2005). Water resources matter in participatory urban management: the case of the Participatory Budgeting of São Carlos, SP, Brazil – Escola de Engenharia de São Carlos, Universidade de São Paulo, São Carlos, 2005.

The world environmental scene has been negatively altered and in a intense way, particularly with relation to the water resources. To change this scene positively, the civil society participation in the implantation of public politics and the fiscalization of the actions promoted by the local governments is indispensable to promote the balanced use of that resource. At the actual Brazilian sociopolitical context, new public spaces for debate and deliberation are being created, providing the participation of the civil society in the public administration. Among those is the Participatory Budgeting (PB), that can become a tool of inclusive political practices, orientated to the formulation and implementation of public actions aiming to plan cities with socioenvironmental quality. With the PB implantation by the São Carlos/SP municipal government, the local civil society has the opportunity to participate of the discussions and deliberations with respect to the environmental interventions in its city, in several senses. However, the development of the work showed that there are no warranties that the local heterogeneous social net responds favorable and adequately to this opportunity. It was verified that the particularity of the institutional drawing of the PB/SC has been causing difficulties to the participation of a portion of the civil society and the absence of cohabitation with a more participatory municipal administration, explained by the same elite that was perpetuated in the power, for a long time. It was also verified, for the participants part, the difficulty to deliberate about the larger urban interventions, mainly with respect to their water resources. Regarding to the proposals, it is necessary to observe the need to modify some points of the institutional drawing of PB, in order to propitiate for all the local civil society segments the opportunity to participate and to deliberate efficiently and the local environmental movement can have a space to discuss the local environmental subjects, their water resources in particular.

Key words: environment, water resources, participatory budgeting, civil society, participation.

Lista de Figuras

	P	
Figura 1	Mapa do Município de São Carlos	68
Figura 2	Mapa de Expansão Urbana	71
Figura 3	Divisão Regional da Área Urbana	80
Figura 4	Foto da Reunião de Conselheiros e Delegados / Fase Deliberativa	84
Figura 5	Foto da Reunião da Comunidade de uma das regiões do OP / Fase Informativa	84
Figura 6	Foto da Reunião da Comunidade de uma das regiões do OP / Fase Informativa	85
Figura 7	Foto da Reunião da Comunidade de uma das regiões do OP / Fase Informativa	85
Figura 8	Foto da Reunião de Conselheiros e Delegados / Fase Deliberativa	86
Figura 9	Foto da Reunião de Conselheiros e Delegados / Fase Deliberativa	86
Figura 10	Foto da Reunião de Conselheiros e Delegados / Fase Deliberativa	87
Figura 11	Foto da Reunião de Conselheiros e Delegados / Fase Deliberativa	87
Figura 12	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Arborização Urbana / 2002	130
Figura 13	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Arborização Urbana / 2003	130
Figura 14	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Arborização Urbana / 2004	130
Figura 15	Mapa Demandas de Área de Lazer / 2001	131
Figura 16	Mapa Demandas de Área de Lazer / 2002	131
Figura 17	Mapa Demandas de Área de Lazer / 2003	131
Figura 18	Mapa Demandas de Área de Lazer / 2004	131
Figura 19	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Áreas Verdes / 2002	132
Figura 20	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Áreas Verdes / 2003	132
Figura 21	Mapa Demandas por Campanhas Ambientais / 2002	132

Figura 22	Mapa Demandas por Canalização de Rio / 2001	132
Figura 23	Mapa Demandas por Coleta Seletiva / 2002	133
Figura 24	Mapa Demandas por Combate a Enchentes / 2001	133
Figura 25	Mapa Demandas por Combate a Enchentes /2002	133
Figura 26	Mapa Demandas por Combate à Erosão / 2001	134
Figura 27	Mapa Demandas por Combate à Erosão / 2002	134
Figura 28	Mapa Demandas por Combate à Erosão / 2003	134
Figura 29	Mapa Demandas por Combate à Erosão / 2004	134
Figura 30	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Galerias Pluviais / 2001	135
Figura 31	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Galerias Pluviais / 2002	135
Figura 32	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Galerias Pluviais / 2003	135
Figura 33	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Galerias Pluviais / 2004	135
Figura 34	Mapa Demandas por Limpeza de Rio / 2001	136
Figura 35	Mapa Demandas por Limpeza de Rio / 2002	136
Figura 36	Mapa Demandas por Lixeiras / 2002	136
Figura 37	Mapa Demandas por Combate a Poluição Industrial / 2002	137
Figura 38	Mapa Demandas por Combate a Poluição Sonora / 2002	137
Figura 39	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção por Praças / 2001	138
Figura 40	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção por Praças / 2002	138
Figura 41	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção por Praças / 2003	138
Figura 42	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção por Praças /2004	138
Figura 43	Mapa Demandas de Projetos de Preservação Ambiental / 2002	139

Figura 44	Mapa Demandas de Projetos de Preservação Ambiental / 2003	139
Figura 45	Mapa Demandas Combate a Queimadas / 2002	139
Figura 46	Mapa Demandas por Recuperação de Curso D'Água / 2004	139
Figura 47	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Redes de Esgoto / 2001	140
Figura 48	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Redes de Esgoto / 2002	140
Figura 49	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção Redes de Esgoto / 2004	140
Figura 50	Mapa Demandas por Tratamento de Esgoto / 2001	141
Figura 51	Mapa Demandas por Tratamento de Esgoto / 2002	141
Figura 52	Mapa Demandas de Implantação/Manutenção de Estação Coletora / Usina de Reciclagem / 2004	141
Figura 53	Mapa da Bacia Hidrográfica do Rio do Monjolinho	144
Figura 54	Foto da Região 08 – Rio do Monjolinho	145
Figura 55	Foto da Região 08 – Rio do Monjolinho	145
Figura 56	Foto da Região 04 – Córrego do Sorregoti	147
Figura 57	Foto da Região 04 – Córrego do Lazarini	147
Figura 58	Foto da Região 04 – Córrego do Gregório	148
Figura 59	Foto da Região 04 – Córrego do Gregório	148
Figura 60	Foto da Região 04 – Córrego do Tijuco Preto	150
Figura 61	Foto da Região 11 – Córrego do Tijuco Preto	150
Figura 62	Foto da Região 11 – Córrego Santa Maria do Leme	151
Figura 63	Foto da Região 11 – Córrego Santa Maria do Leme	151
Figura 64	Foto da Região 08 – Córrego do Mineirinho	152
Figura 65	Foto da Região 08 – Córrego do Mineirinho	152

Lista de Quadros

	P	
Quadro 1	Caracterização do Município de São Carlos	67
Quadro 2	Divisão Regional da Área Urbana	81
Quadro 3	Critérios, pesos e notas para distribuição dos investimentos	88
Quadro 4	Tabela de Proporcionalidade para a eleição de conselheiros do COP	89
Quadro 5	Tabela de proporcionalidade de delegados das regiões e plenárias temáticas	89
Quadro 6	Detalhamento do Regimento Interno do OP / São Carlos	90
Quadro 7	Tabulação dos dados dos questionários	111
Quadro 8	Detalhamento das Regiões	114
Quadro 9	Proporção de demandas – obras/obras verdes / 2001	116
Quadro 10	Proporção de demandas – obras/obras verdes / 2002	119
Quadro 11	Proporção de demandas – obras/obras verdes / 2003	122
Quadro 12	Proporção de demandas – obras/obras verdes / 2004	124
Quadro 13	Proporção de demandas – obras/obras verdes / 2001 a 2004	126
Quadro 14	Diagnóstico de Demandas Verdes por Região / de 2001 a 2004	127
Quadro 15	Evolução do Número de Participantes do OP	156

Lista de Gráficos

	P
Gráfico 1 Total de Demandas Verdes / 2001	114
Gráfico 2 Confronto por Região entre Demandas Verdes e as Demais/2001	115
Gráfico 3 Total de Demandas Verdes / 2002	118
Gráfico 4 Confronto por Região entre Demandas Verdes e as Demais/2002	118
Gráfico 5 Total de Demandas Verdes / 2003	121
Gráfico 6 Confronto por Região entre Demandas Verdes e as Demais/2003	121
Gráfico 7 Total de Demandas Verdes / 2004	123
Gráfico 8 Confronto por Região entre Demandas Verdes e as Demais/2004	123
Gráfico 9 Total de Demandas Verdes / 2001 a 2004	125
Gráfico 10 Confronto por Região entre Demandas Verdes e as Demais / 2001 a 2004	126

Gracias por visitar este Libro Electrónico

Puedes leer la versión completa de este libro electrónico en diferentes formatos:

- HTML(Gratis / Disponible a todos los usuarios)
- PDF / TXT(Disponible a miembros V.I.P. Los miembros con una membresía básica pueden acceder hasta 5 libros electrónicos en formato PDF/TXT durante el mes.)
- Epub y Mobipocket (Exclusivos para miembros V.I.P.)

Para descargar este libro completo, tan solo seleccione el formato deseado, abajo:

