

UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO
FACULDADE DE ECONOMIA, ADMINISTRAÇÃO E CONTABILIDADE
DEPARTAMENTO DE ADMINISTRAÇÃO
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO

**ANÁLISE DOS CONFLITOS, DAS NEGOCIAÇÕES E DOS CONTRATOS
GERADOS PELO COMPARTILHAMENTO DE INFRA-ESTRUTURA ENTRE
EMPRESAS REGULADAS PELAS AGÊNCIAS ANEEL, ANATEL E ANP**

Melissa Franchini Cavalcanti Bandos

Orientador: Prof. Dr. José Augusto Giesbrecht da Silveira

SÃO PAULO

2008

Profa. Dra. Suely Vilela
Reitora da Universidade de São Paulo

Prof. Dr. Carlos Roberto Azzoni
Diretor da Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade

Prof. Dr. Isak Kruglianskas
Chefe do Departamento de Administração

Prof. Dr. Lindolfo Galvão Albuquerque
Coordenador do Programa de Pós Graduação em Administração

MELISSA FRANCHINI CAVALCANTI BANDOS

**ANÁLISE DOS CONFLITOS, DAS NEGOCIAÇÕES E DOS CONTRATOS
GERADOS PELO COMPARTILHAMENTO DE INFRA-ESTRUTURA ENTRE
EMPRESAS REGULADAS PELAS AGÊNCIAS ANEEL, ANATEL E ANP**

Tese apresentada ao Departamento de Administração, da Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade da Universidade de São Paulo como requisito para a obtenção do título de Doutor em Administração.

**Orientador: Prof. Dr. José Augusto
Giesbrecht da Silveira**

SÃO PAULO

2008

Tese defendida e aprovada no Departamento de Administração da Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade da Universidade de São Paulo – Programa de Pós-Graduação em Administração, pela seguinte banca examinadora:

FICHA CATALOGRÁFICA

Elaborada pela Seção de Processamento Técnico do SBD/FEA/USP

Bandos, Melissa Franchini Cavalcanti

Análise dos conflitos, das negociações e dos contratos gerados pelo compartilhamento de infra-estrutura entre empresas reguladas pelas agências ANEEL, ANATEL e ANP / Melissa Franchini Cavalcanti Bandos. – São Paulo, 2008.

179 p.

Tese (Doutorado) – Universidade de São Paulo, 2008

Bibliografia

1. Agências reguladoras 2. Negociação 3. Contratos
I. Universidade de São Paulo. Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade. II. Título.

CDD – 352.8

**Ao meu filho Giorgio,
amor, alegria e iluminação de minha vida.**

Agradeço, em primeiro lugar, a Deus pela força e iluminação diária, além do auxílio e proteção constante durante o doutorado e, principalmente, na elaboração desta tese.

Agradeço ao meu amor, Rogério, pelo apoio constante e pela compreensão, em razão da minha ausência durante as necessárias viagens e, sobretudo, durante a elaboração deste documento.

Agradeço aos meus pais, Saul e Rita, e às minhas irmãs, Milena e Maricy, pelo eterno amor e carinho, pelo auxílio e pelo incentivo permanente nesta caminhada.

Agradeço ao professor Dr. José Augusto Giesbrecht da Silveira, pelas orientações, pela confiança e pelo estímulo constante.

Agradeço ao professor Dr. Dante Pinheiro Martinelli, pelas importantes contribuições em minha vida, pela amizade de sempre e pelo apoio.

Agradeço ao professor Dr. Décio Zylbersztajn pelas contribuições em aula, clareando conceitos afins entre Direito e Economia e pelas contribuições no exame de qualificação.

Agradeço ao Centro Universitário de Franca Uni-FACEF pelo importante auxílio, viabilizando a elaboração desta tese, em especial, aos professores Dra. Edna Maria Campanhol e Dr. Alfredo José Machado Neto.

Agradeço às agências reguladoras: ANATEL, ANEEL e ANP, que muito contribuíram fornecendo dados para a conclusão desta pesquisa.

Agradeço às empresas do setor de energia elétrica e telecomunicação que responderam o questionário auxiliando na pesquisa.

Agradeço aos funcionários da Seção de Pós-Graduação da FEA-USP pela pronta e educada orientação durante todo o doutorado.

Agradeço também a todos aqueles que de alguma forma contribuíram para que esta tese fosse concluída.

*“A paz não pode ser mantida à força. Somente
pode ser atingida pelo entendimento.”*

Albert Einstein

RESUMO

O compartilhamento de infra-estrutura entre empresas dos setores de energia elétrica, telecomunicações e petróleo é fonte de negociações, muitas vezes conflituosas, uma vez que a infra-estrutura construída para determinado serviço deve, por lei, ser compartilhada por outro, sempre que possível. Neste contexto, a presente tese analisou os contratos homologados, gerados pela necessidade de compartilhamento de infra-estrutura, entre esses setores, principalmente sob a ótica do direito de propriedade, bem como eventuais conflitos que envolvem as respectivas agências reguladoras (ANEEL, ANATEL e ANP). Para tanto, foi utilizada a pesquisa qualitativa, inicialmente exploratória, visando conhecer o assunto em geral. Na seqüência, foram desenvolvidas pesquisas descritiva e analítica, com base nos contratos de compartilhamento de infra-estrutura, em entrevistas e questionários com os envolvidos na questão, utilizando a análise de conteúdo. Constatou-se a efetiva aplicabilidade prática da Resolução Conjunta nº 01/1999 (que dispõe sobre o compartilhamento de infra-estrutura), e que o preço é a principal divergência entre as empresas, existindo, todavia, uma abertura nas agências para essa discussão, como na Audiência Pública nº 07/2007, realizada pela ANEEL e ANATEL. A liberdade de negociação das questões comerciais e de preço deve permanecer como o meio das partes buscarem por interesses comuns, sugere-se, contudo, considerar alterações na legislação vigente, que permita a inserção de uma metodologia que sirva de parâmetro legal nos conflitos para estabelecer preços, dando agilidade aos processos submetidos à arbitragem pelas agências reguladoras. Com isso, ampliar-se-ia o uso da via administrativa, em detrimento da via judicial, aumentando a utilização da Resolução nº 02/2001 (que dispõe sobre a solução de conflitos das empresas pelas agências) e o efetivo uso do poder mediador das agências reguladoras, revertendo em benefícios às próprias empresas.

Palavras-chave: agências reguladoras; negociação; contratos.

ABSTRACT

The infrastructure shared among companies from the electric energy, telecommunications, and oil sectors is a source of avid negotiation but not devoid of frequent conflicts. This is due to fact that the infrastructure constructed for one of the services must by law, be used for the other ones whenever possible. Within this context, the present dissertation analyzed homologated contracts, drawn up through the necessity of infrastructure sharing among these sectors, mainly in view of property rights, as well as eventual conflicts involving the respective regulating agencies (ANEEL, ANATEL and ANP). Therefore qualitative research methods were used, which were initially exploratory, in order to get to know the subject matter in a general manner. Following this, descriptive and analytical researches were developed based on infrastructure sharing contracts, interviews, and questionnaires among the involved parties, using content analysis. The practical application of Resolution n° 01/1999 (which deals with infrastructure sharing) was taken into account, as well as the fact that the price was the main divergence among the companies. However, there has been some flexibility when the topic has been discussed by the respective agencies, as in the Open Meeting n° 07/2007, held by ANEEL and ANATEL. The free negotiation of commercial issues as well as the prices involved must remain the way in which all parties seek their common interests. Furthermore, alterations can be suggested to the current law to permit the insertion of a methodology which would make a legal parameter possible in light of the conflicts involving establishing prices and quickening the processes submitted for arbitration by the regulating agencies. Thus, the use of the administrative method would be extended, in detriment to the judicial method, increasing the use of Resolution n° 02/2001 (which deals with the solution of companies' conflicts by the agencies) and the effective use of their mediating power, providing benefits to the companies themselves.

Keywords: regulating agencies; negotiation; contracts

SUMÁRIO

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS	3
LISTA DE QUADROS	4
INTRODUÇÃO	5
1 AS AGÊNCIAS REGULADORAS	13
1.1 Agência Nacional de Energia Elétrica (ANEEL)	17
1.2 Agência Nacional de Telecomunicações (ANATEL).....	23
1.3 Agência Nacional de Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP)	29
2 O DIREITO DE PROPRIEDADE	35
2.1 Aspectos Gerais do Direito de Propriedade	37
2.2 Contratos a partir do Direito de Propriedade	40
3 CONFLITOS, NEGOCIAÇÕES E COMPARTILHAMENTO DE RECURSOS	43
3.1 Os Conflitos	44
3.2 As Negociações.....	47
3.3 O Compartilhamento de Recursos	53
4 ASPECTOS METODOLÓGICOS	59
4.1 Tipo de Pesquisa	60
4.2 Coleta de Dados	61
4.3 Roteiro para as entrevistas	63
4.3.1 1º. Guia de Entrevista.....	63
4.3.2 2º. Guia de Entrevista.....	64
4.4 Questionários usados	65
4.4.1 Questionário enviado à ANP.....	65
4.4.2 Questionário enviado às empresas do setor elétrico e de telecomunicação	66
4.5 Cenário da Pesquisa: Contratos	67
4.6 Etapas de Pesquisa	72
4.7 Previsão de Análise de Dados.....	73
4.8 Perguntas de pesquisa	75
5 ANÁLISE DOS DADOS E DISCUSSÃO DOS RESULTADOS.....	79
5.1 Pesquisa Exploratória.....	79
5.1.1 O Posicionamento da ANATEL.....	80
5.1.2 O Posicionamento da ANEEL.....	82

Gracias por visitar este Libro Electrónico

Puedes leer la versión completa de este libro electrónico en diferentes formatos:

- HTML(Gratis / Disponible a todos los usuarios)
- PDF / TXT(Disponible a miembros V.I.P. Los miembros con una membresía básica pueden acceder hasta 5 libros electrónicos en formato PDF/TXT durante el mes.)
- Epub y Mobipocket (Exclusivos para miembros V.I.P.)

Para descargar este libro completo, tan solo seleccione el formato deseado, abajo:

