

**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO**

**Programa de Pós-Graduação em Ciência Ambiental**

**PARTICIPAÇÃO, APRENDIZAGEM SOCIAL E O  
DESENVOLVIMENTO DE REGIÕES RURAIS**

**Luiz Carlos Beduschi Filho**

**São Paulo**

**2006**

**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO**

**Programa de Pós-Graduação em Ciência Ambiental**

**PARTICIPAÇÃO, APRENDIZAGEM SOCIAL E O  
DESENVOLVIMENTO DE REGIÕES RURAIS**

**Luiz Carlos Beduschi Filho**

Tese apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Ciência Ambiental da Universidade de São Paulo como exigência parcial para a obtenção do título de Doutor em Ciência Ambiental.

Orientação: Prof. Dr. Ricardo Abramovay  
(PROCAM e Departamento de Economia da  
FEA/USP)

**São Paulo**

**2006**

**PARTICIPAÇÃO, APRENDIZAGEM SOCIAL E O DESENVOLVIMENTO  
DE REGIÕES RURAIS**

Aluno: Luiz Carlos Beduschi Filho  
Orientador: Prof. Dr. Ricardo Abramovay  
Instituição: PROCAM/USP

**Parecer da Comissão Julgadora**

-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----

**Membros da Comissão Julgadora**

\_\_\_\_\_  
Prof. Dr.  
Instituição:

\_\_\_\_\_  
Prof. Dr.  
Instituição:

\_\_\_\_\_  
Prof. Dr.  
Instituição:

\_\_\_\_\_  
Prof. Dr.  
Instituição:

\_\_\_\_\_  
Prof. Dr. Ricardo Abramovay  
Instituição: Universidade de São Paulo  
Presidente da Comissão Julgadora

Tese de Doutorado defendida e aprovada em \_\_\_\_de \_\_\_\_\_de 2006, pelo Programa de Pós-Graduação em Ciência Ambiental da Universidade de São Paulo.

*Este trabalho é dedicado, com muito carinho, a meus pais, Luiz Carlos e Lucia Helena, que estão sempre presentes nas aventuras da minha vida.*

## Agradecimentos

---

Essa tese não teria sido realizada sem o apoio constante e a orientação cuidadosa do Prof. Ricardo Abramovay. Suas críticas, sempre precisas, e as palavras de apoio, oferecidas nos momentos certos, foram fundamentais nessa travessia – por vezes perigosa e incerta – chamada doutoramento. Mas, mais do que pela orientação acadêmica, agradeço ao Ricardo pela generosidade de haver compartilhado comigo parte de suas experiências e conhecimentos.

Os professores Pedro Roberto Jacobi e Ademar Ribeiro Romeiro contribuíram de forma muito especial durante o exame de qualificação, com sugestões de leitura e recomendações que foram de grande importância para a redação final da tese.

Com o professor José Eli da Veiga, de quem tive o privilégio de ser aluno, vivi um intenso processo de aprendizagem sobre as relações entre desenvolvimento e meio ambiente. Sua postura intelectual, sempre crítica na busca pela ampliação do conhecimento, é fonte de inspiração para todos os que se aventuram pelos caminhos da ciência.

O convívio com Tatiana Schor, Reginaldo Magalhães, Arilson Favaretto, Rodrigo Junqueira, Paulo Brancher e Maria Célia Souza, no nosso grupo de pesquisa sobre as Instituições do Desenvolvimento Territorial, coordenado pelo prof. Ricardo Abramovay, foi extremamente proveitoso e agradável.

Aos colegas da FAO, sou extremamente grato pelos incontáveis momentos de discussão e reflexão sobre os rumos do desenvolvimento das regiões rurais dos países latino-americanos, em especial a Fernando Soto Baquero, Gustavo Gordillo de Anda, Carlos Icaza, Rodolfo Oliveira, Marcos Rodriguez, Reynaldo Treminio, Alejandro Acosta, Simone DeHek, Benjamin Kiersch, Manoel Lesama e Fernanda Velasco.

Durante a pesquisa de campo, tive o apoio de um grande número de pessoas e organizações. Em Minas Gerais, a equipe da Emater foi um exemplo da conhecida hospitalidade daquele estado, em especial José da Silva Soares, Álvaro de Moura Goulart, Manuel Duque, Maria Helena Soares e José Ricardo Miglioli. No Ceará, a equipe da SDLR possibilitou todas as condições para a investigação, pelo que agradeço sinceramente a Alex Araújo, Fátima Falcão, César Rego Neto e Patrícia Neila. Tive ali, também, o prazer de conversar várias vezes com o prof. Jair do Amaral Filho, figura sensacional e grande incentivador da realização deste trabalho.

Devo agradecer à CAPES pelo apoio à realização da pesquisa. Aos professores, colegas e funcionários do Procam, pela sempre agradável convivência. Agradeço também aos colegas do Departamento de Economia Rural da FCAV-Unesp, onde tive o prazer de lecionar durante um semestre no recém criado curso de Administração.

Nossos amigos no Chile – Julien e Chloé, Felipe e Maca, Augustin, Nina, Claudia, Carlos e Alda, Pia e Tono – ajudaram a tornar esse período em terras andinas muito mais leve e divertido.

Ao Dani, à Ana Claudia e ao Fred que, mesmo de longe, sempre me apoiaram nessa empreitada. E à minha querida e saudosa avó, Dona Aninha, que até o último momento gastou as contas do seu terço rezando para que essa tese fosse terminada.

Por último, e mais importante, agradeço a Liviam, minha esposa e companheira de todos os momentos, pelo carinho, amor e confiança que sempre me ofereceu. Tive nela o meu porto seguro nessa jornada. Sem a sua presença constante ao meu lado teria sido impossível concluir esta tese. Por você partilhar comigo a sua vida, muito obrigado!

## RESUMO

---

BEDUSCHI FILHO, Luiz Carlos – **Participação, Aprendizagem Social e o Desenvolvimento de Regiões Rurais**. 2006. 169 f. Tese (Doutorado) – Programa de Pós-Graduação em Ciência Ambiental da Universidade de São Paulo, São Paulo, 2006.

O objetivo da pesquisa foi analisar se a participação de atores sociais em espaços coletivos de deliberação contribui efetivamente para melhorar a governança local em espaços rurais. Com base em duas experiências recentes de promoção do desenvolvimento regional nos Estados brasileiros de Minas Gerais e Ceará, discute-se como a interação entre diferentes atores influencia a alteração de comportamentos e a estruturação de ações coletivas que resultam em projetos territoriais voltados ao desenvolvimento. O que se destaca nessas experiências é o rompimento com a reprodução monótona, no âmbito dos vários conselhos gestores espalhados pelo Brasil, de padrões setoriais, pouco diversificados e com forte ênfase municipal da participação social. A principal conclusão do estudo é que a estruturação de espaços coletivos de deliberação e intercâmbio públicos encerram grande potencial de fortalecer a governança local e contribuir para o desenvolvimento de regiões rurais.

Palavras-chave: participação; aprendizagem social; governança local; desenvolvimento territorial

## ABSTRACT

---

BEDUSCHI FILHO, Luiz Carlos – **Participation, Social Learning and the Development of Rural Areas**. 2006. 169 f. Thesis (Doctoral) – Programa de Pós-Graduação em Ciência Ambiental da Universidade de São Paulo, São Paulo, 2006.

The purpose of this research was to analyze if the participation of social actors in collective spaces of public deliberation contributes effectively to improve the local governance in rural areas. On the basis of two recent experiences of planning for the regional development in the Brazilian States of Minas Gerais and Ceará, are argued how the interaction between different actors influences the alteration of behaviors and facilitates the sprouting of collective actions that result in territorial projects to the development. What it is distinguished in these experiences is the disruption with the monotonous reproduction, in the scope of the some participatory forums spread by Brazil, of sectorial standards, little diversified and with strong municipal emphasis of the social participation. The main conclusion of the study is that collective spaces of public deliberation and interchange disclose great potential to fortify the territorial governance and to contribute for the development of rural regions.

Keywords: participation; social learning; local governance; territorial rural development.



## Lista de Siglas e Abreviações

---

ADESNOR - Agência de Desenvolvimento Territorial do Noroeste de Minas Gerais  
ADR – Agência de Desenvolvimento Regional  
ADSVRU - Agência de Desenvolvimento Sustentável e Integrado do Vale do Urucuia  
AMNOR - Associação dos Municípios do Noroeste de Minas Gerais  
ASBRAER - Associação Brasileira das Entidades Estaduais de Assistência Técnica e Extensão Rural  
ASSOART - Associação de Artesãos do município de Orós  
ATER – Assistência Técnica e Extensão Rural  
BID – Banco Interamericano de Desenvolvimento  
CDR - Conselho de Desenvolvimento Regional  
CENTEC - Instituto Centro de Ensino Tecnológico  
CEPAL - Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe  
CIAT - Comissão de Implantação de Ações Territoriais  
CMDRS - Conselhos Municipais de Desenvolvimento Rural Sustentável  
CONSAD - Consórcio Intermunicipal de Segurança Alimentar e Desenvolvimento  
CONTAG – Confederação Nacional dos Trabalhadores na Agricultura  
COTEN - Conselho de Desenvolvimento Territorial do Noroeste de Minas Gerais  
CRAJUBAR - Crato, Juazeiro do Norte e Barbalha (Municípios do Estado do Ceará)  
EMATER/MG – Empresa de Assistência Técnica e Extensão Rural do Estado de Minas Gerais  
EZ/EC - Empowerment Zones and Enterprise Communities  
FAEMG - Federação da Agricultura do Estado de Minas Gerais  
FAO – Organização das Nações Unidas para a Agricultura e Alimentação  
FAO RLC - Escritório Regional da FAO para América Latina e Caribe  
FETAEMG - Federação dos Trabalhadores Rurais do Estado de Minas Gerais  
FETRAECE - Federação dos Trabalhadores e Trabalhadoras na Agricultura do Estado do Ceará

GTZ – Agência Alemã de Cooperação  
IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística  
IICA - Instituto Interamericano de Cooperação Agrícola  
INCRA - Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária  
IPECE - Instituto de Pesquisa Econômica do Ceará  
IDRC – International Development Research Center  
LEADER - Ligações Entre Ações de Desenvolvimento das Economias Rurais  
MDA - Ministério do Desenvolvimento Agrário do Brasil  
MI - Ministério de Integração Nacional do Brasil  
MIDEPLAN - Ministério de Planejamento do Chile  
MST - Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra  
OECD – Organização para a Cooperação Econômica e Desenvolvimento  
OIT – Organização Internacional do Trabalho  
ONG - Organização Não Governamental  
OSCIP - Organização da Sociedade Civil de Interesse Público  
PPA - Plano Plurianual  
PROMESO – Programa de Sustentabilidade dos Espaços Subregionais  
PRONAGER - Programa Nacional de Geração de Emprego e Renda  
PSDB - Partido da Social Democracia Brasileira  
RIMISP – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural  
SAF - Secretaria de Agricultura Familiar (Brasil)  
SAGARPA - Secretaria de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (México)  
SDLR - Secretaria de Desenvolvimento Local e Regional do Estado do Ceará  
SDT - Secretaria de Desenvolvimento Territorial (Brasil)  
SEAGRI - Secretaria da Agricultura e Pecuária do Ceará  
SEBRAE - Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas  
SECITECE – Secretaria de Ciência e Tecnologia do Estado do Ceará  
SESC – Serviço Social do Comercio  
SETE – Secretaria Estadual de Emprego e Trabalho do Ceará  
SUBDERE – SubSecretaria de Desarrollo Regional (Chile)

## Gracias por visitar este Libro Electrónico

Puedes leer la versión completa de este libro electrónico en diferentes formatos:

- HTML(Gratis / Disponible a todos los usuarios)
- PDF / TXT(Disponible a miembros V.I.P. Los miembros con una membresía básica pueden acceder hasta 5 libros electrónicos en formato PDF/TXT durante el mes.)
- Epub y Mobipocket (Exclusivos para miembros V.I.P.)

Para descargar este libro completo, tan solo seleccione el formato deseado, abajo:

