

UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO

Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas

Silvana de Abreu

**PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL:  
A SUDECO NO *ESPAÇO MATO-GROSSENSE*  
Contexto, propósitos e contradições**

Silvana de Abreu

**PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL:  
A SUDECO NO *ESPAÇO MATO-GROSSENSE*  
Contexto, propósitos e contradições**

Tese apresentada ao Departamento de Geografia da Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas/ Universidade de São Paulo, como requisito parcial à obtenção do título de Doutora em Geografia.

*Área de concentração:* Geografia Humana

*Orientação:* Prof<sup>a</sup>. Dr<sup>a</sup> Ana Maria Marques Camargo Marangoni

São Paulo  
2001

**Para Adáuto,**

companheiro, na essência do  
significado: *aquele que  
compartilha o alimento ...*  
no amor, na vida e na  
geografia.

**Ao Igor,**

em quem, às vezes me  
encontro, às vezes me perco  
... mas sempre me  
completo.

**Aos meus avós,**

migrantes nordestinos e  
exemplos de vida ... pela doce  
saudade.

**Aos meus pais,**

figurantes, sem saber, das ações  
e intervenções no *espaço mato-*  
*grossense*; pelo incentivo, pelos  
princípios e pela lição de vida.

## AGRADECIMENTOS

A realização dessa pesquisa, demandou uma verdadeira peregrinação por bibliotecas de universidades, institutos e outros órgãos públicos federais e estaduais. Dessa maneira, são várias as pessoas que nos auxiliaram e desejaríamos, aqui, manifestar nossos agradecimentos nominalmente, contudo, certamente correríamos o risco de cometer injustiças, tamanha foi a solidariedade encontrada nessa “caminhada”.

Aqui estão meus agradecimentos.

Particularmente, às pessoas que nos conferiram entrevistas; sujeitos no processo em estudo, se dispuseram a contribuir, e o fizeram com imensurável riqueza de detalhes. Ao Sr. José Rangel de Farias Neto, especial agradecimento, pela disposição em localizar as “pessoas-chave”, como se referiu, e pelos contatos propiciados; um empenho pessoal fundamental para esse trabalho. Asseveramos, assim, que essa pesquisa tanto não teria sentido, como nem mesmo realizar-se-ia, não fosse pela riqueza das entrevistas realizadas.

Para Helena Roraima e Rosa Reis, bibliotecárias do Banco do Nordeste, que se empenharam para a recuperação das obras e a transferência do acervo da SUDECO para a UFMS. Do mesmo modo, não poderíamos deixar de agradecer aos professores da UFMS Dr. Wilson Valentin Biasotto e Amauri de Souza, sensíveis ao significado histórico-científico de um acervo como esse, hoje em fase final de catalogação e já disponíveis ao público no Centro de Documentação Regional, da UFMS - campus de Dourados.

Aos membros da banca de qualificação, Prof<sup>a</sup>. Dr<sup>a</sup> Claudete Junqueira e Prof<sup>a</sup>. Dr<sup>a</sup> Celene Barreira, cujas observações, críticas e sugestões muito enriqueceram o trabalho.

Ao geógrafo Gilson Lomba, pela contribuição artística e a consolidação cartográfica, a quem gostaríamos de externar o reconhecimento e os mais sinceros agradecimentos. Ao Prof. Manfredo Rode, pela contribuição e sugestões acerca da cotação e transformação da moeda nacional em dólar.

Ao Prof. Dr. João Bortolanza, pela trabalhosa correção ortográfica e gramatical e pelas sugestões valorosas, identificando vícios, muitos dos quais ainda permaneceram, por nossa pura teimosia.

Para o Prof. Dr. Paulo Roberto Cimó Queiróz, pela disposição e pelas profícuas contribuições históricas.

Não poderíamos deixar de agradecer a Ana, secretária da Pós-Graduação em Geografia na FFLCH/USP, pela atenção e orientações necessárias.

Agradecemos à Universidade Federal de Mato Grosso do Sul, através da Pró-reitoria de Pesquisa e Pós-Graduação, e à CAPES, pelo apoio financeiro dispendido.

Em especial, à Prof<sup>a</sup> Dr<sup>a</sup> Ana Maria Camargo Marques Marangoni, orientadora, a quem faço uma referência de carinho e reconhecimento pelo apoio, estímulo e pela tranquilidade com que “administra” a difícil tarefa de orientar; contribuições que vão além das críticas sempre procedentes, mas que admitem outros pontos de vista e elaborações. Uma lição de vida, foram esses anos de convívio.

## RESUMO

O objetivo deste trabalho foi, principalmente, analisar as transformações ocorridas no *espaço mato-grossense*, sob a égide do planejamento e intervenção da SUDECO. O sustentáculo teórico-discursivo para as elaborações programáticas e para as ações empreendidas foi o *desenvolvimentismo* e a *racionalização*. O *espaço mato-grossense*, até 1979, constituía-se no Estado de Mato Grosso, tendo consolidado, no processo de ocupação e intervenção promovido pela Superintendência, diversidades e semelhanças que foram identificadas e transformadas em argumentação científica e política de planejamento para a divisão administrativa que resultou na criação dos estados de Mato Grosso do Sul e Mato Grosso. Os anos oitenta, para o oeste brasileiro, e principalmente, para o *espaço mato-grossense* (já dividido em MS e MT) consubstanciou-se como um período de grandes transformações sócio-espaciais. A SUDECO implementou o projeto de “venda” da região sob sua jurisdição - a *Nova Fronteira* e a “Região Solução” - atrelado à idéia de industrialização das matérias-primas regionais produzidas – agroindústrias -, no sentido de exportar produtos semi-acabados e não apenas *in natura*. Os limites do modelo e a crise do planejamento e intervenção governamental tornaram-se agudas, nos anos 90, no interior do processo de enfraquecimento do Estado-Nação e do projeto desenvolvimentista. Trata-se agora, de promover um “novo padrão de desenvolvimento”, proposto no contexto de um limite possível de recursos e vinculado à problemática ambiental mundial que cria/alimenta uma indústria ambiental e o *desenvolvimento sustentável*, como um novo discurso ideológico, retomando alguns conceitos e intenções como: disparidades regionais, desenvolvimento e fomento à iniciativa privada.

**PALAVRAS-CHAVE:** Desenvolvimentismo; Superintendência de desenvolvimento do Centro-Oeste - SUDECO; Mato Grosso e Mato Grosso do Sul; planejamento governamental.

## ABSTRACT

The main aim of this work was to analyse the changes occurred in the *mato-grosso space* under the planning aegis and the SUDECO intervention. The theoretical-discursive support for the programmatic elaboration and for the actions taken were the “*developmentism*” and *rationalization*. Until 1979, the *mato-grosso space* constituted itself in the State of Mato Grosso and it has consolidated – among the occupation and intervention process promoted by the Superintendence – diversities and similarities which were identified and changed into a scientific and political planning argument for the administrative division. This latter has resulted in the creation of the Mato Grosso do Sul and Mato Grosso states. The eighties is known as period of great socio-spatial changes for the west Brazilian people and, mainly, for the *mato-grosso space*, which was already divided into Mato Grosso do Sul and Mato Grosso. SUDECO has implanted the “selling project” for these regions under its jurisdiction: the *New Frontier* and the “Solution Region”. This project is closely linked to the idea of industrialization of the regional raw material – agroindustries – which are produced in order to export semi-finished products and not only *in natura*. The model limits, the planning crisis and gubernatorial intervention had much more importance during the nineties in the interior of the enfeeblement process of the Nation-State and of the developing project. Nowadays, it deals with promoting a ‘new development standard’. This new standard was proposed within a possible resource limit and bonded to the global environmental problems which devise the environmental industry and the *sustainable development* as a new ideological argument. This argument recaptures concepts and intentions : the development, the integration focal points and the encouragement to the free enterprise.

KEY WORDS : “*Developmentism*”; gubernatorial planning; Superintendence for the development of the Center-West Region - SUDECO; Mato Grosso and Mato Grosso do Sul.



## SUMÁRIO

NOTAS INTRODUTÓRIAS .....	19
1 – BASES PARA <i>UMA RACIONALIZAÇÃO, INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO</i> : o ideário presente .....	31
2 – OCUPAÇÃO E CONSOLIDAÇÃO DO CENTRO-OESTE BRASILEIRO: <i>o espaço mato-grossense e a integração nacional</i> .....	45
2.1 – A SUDECO como agente de integração nacional : <i>o espaço mato-grossense</i> .....	74
2.2 – O Plano de Desenvolvimento Econômico-Social do Centro-Oeste .....	86
3 – O ESPAÇO MATO-GROSSENSE NO CONTEXTO DO PROJETO “BRASIL- POTÊNCIA” : o papel da SUDECO na promoção do desenvolvimento .....	99
3.1 – Os programas de desenvolvimento da SUDECO no espaço mato-grossense .....	107
3.1.1 – PRODEPAN .....	107
3.1.2 – POLAMAZÔNIA .....	128
3.1.3 – POLOCENTRO .....	147
3.1.4 – PRODEGRAN .....	172
3.2 – Os Programas Especiais : estabelecendo algumas relações .....	188
4 – A NOVA FRONTEIRA E A RACIONALIZAÇÃO PRETENDIDA : a divisão do <i>espaço mato-grossense</i> .....	198
4.1 – O III PND e a <i>Nova Fronteira</i> : transformações no espaço mato-grossense.....	207
4.2 – O III PLADESCO : transformando em planejamento regional a política nacional .....	210
4.3 – Aspectos dos Programas Especiais para a divisão do espaço mato-grossense .....	219
4.3.1 – PROSUL .....	221
4.3.2 – PROMAT .....	227
4.4 – O POLONOROESTE em Mato Grosso .....	239

4.5 – A SUDECO e o POLONOROESTE na visão da “Missão” do BIRD .....	250
5 – OS LIMITES DO PROJETO DESENVOLVIMENTO: a contrapartida da <i>Região Solução</i> .....	254
5.1 – O I PND da Nova República e a <i>Região Solução</i> .....	264
5.2 – O PDRCO : descentralização, participação e autonomia .....	270
5.3 – A extinção da SUDECO : aspectos para sua compreensão .....	273
6 – O DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL : bases para <i>outra</i> racionalidade .....	283
6.1 – O desenvolvimento sustentável como base discursiva das políticas de crescimento econômico : o <i>espaço mato-grossense</i> pós-SUDECO .....	287
CONSIDERAÇÕES FINAIS .....	305
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	316
ANEXOS	
Anexo 01 – Iconografia .....	I/XIII
Anexo 02 – Lei Nº5365, de 1º/12/1967, de criação da SUDECO .....	I/III
Anexo 03 – Lei Nº8029, de 12/04/1990, de extinção da SUDECO .....	I
Anexo 04 – Resumo de cotação do dólar .....	I
Anexo 05 – ADCO – Resumo .....	I/IV

## Gracias por visitar este Libro Electrónico

Puedes leer la versión completa de este libro electrónico en diferentes formatos:

- HTML(Gratis / Disponible a todos los usuarios)
- PDF / TXT(Disponible a miembros V.I.P. Los miembros con una membresía básica pueden acceder hasta 5 libros electrónicos en formato PDF/TXT durante el mes.)
- Epub y Mobipocket (Exclusivos para miembros V.I.P.)

Para descargar este libro completo, tan solo seleccione el formato deseado, abajo:

